

Desafíos económicos y socio-políticos en el contexto andino / indígena  
Prof. Dr. Osvaldo Gutiérrez Cochabamba, Bolivia

## **ANALISIS DEL DESEMPLEO EN BOLIVIA (1985-2002)**

Dr. Osvaldo Gutiérrez Andrade<sup>1</sup>  
Ing. Natalia Fernández Borda<sup>2</sup>  
Cochabamba, Bolivia

### **Investigación**

#### **PRESENTACION**

En las dos últimas décadas se han dado en Bolivia importantes cambios a nivel del Estado. Estas transformaciones se han expresado en la aplicación de políticas económicas, que tienen hasta el presente consecuencias diversas en los sectores productivos y de población del país. Uno de los principales problemas que se ha agudizado en los últimos años es el creciente desempleo que comprende una vasta población joven.

El presente trabajo, considerando un contexto histórico-estructural concreto, tiene el objetivo central de analizar el desempleo en Bolivia en el período 1985-2002.

Para este desarrollo la investigación ha sido desagregada en cinco capítulos:

En el CAPITULO 1. se contextualiza el análisis presentando una descripción de la situación del país, en sus aspectos generales, aspectos sociodemográficos, históricos, sociales y económicos principalmente.

En el CAPITULO 2. se realiza una descripción de la situación del desempleo en Bolivia, desarrollando sus principales características por períodos e ilustrando la descripción de la problemática con datos que reflejan objetivamente esta situación.

El CAPITULO 3. está dedicado a caracterizar y analizar el tema del empleo en el sector rural y urbano, haciendo énfasis en las problemáticas propias que se presentan en cada uno de estos importantes sectores de Bolivia.

En el CAPITULO 4. se ofrece un análisis específico de la situación y tendencia del desempleo a nivel de la región de Cochabamba, se pretende de esta manera refrendar algunos conceptos y conclusiones a las que se llegaron con el análisis nacional.

---

<sup>1</sup> Doctor en Ciencias Económicas. Universidad Católica Boliviana

<sup>2</sup> Ingeniero Industrial. Universidad Católica Boliviana

Finalmente se entra en el CAPITULO 5. donde a través de un modelo de mínimos cuadrados ordinarios (MCO), se llega a detectar para el período 1985-2002, la importancia y rol de las variables independientes como ser la tasa de crecimiento del PIB per cápita, la inversión social ejecutada, la inversión privada, el gasto de consumo privado, las exportaciones netas, la tasa de inflación y el déficit fiscal; sobre la tasa de desempleo a nivel nacional.

Para finalizar se indican algunas conclusiones y recomendaciones que surgen como resultado de la investigación.

## **Antecedentes de Bolivia**

---

### Características demográficas

#### **Población**

De acuerdo al censo realizado el año 2001 existen 8.274.325 personas que viven en Bolivia, de los cuales 50% son mujeres y 50% hombres. Del total de habitantes mujeres el 64% viven en el área urbana y el restante 36% en el área rural. En tanto que el 61% de los hombres que habitan Bolivia están asentados en el área urbana y el 39% en el área rural.

La tasa de crecimiento rural (1.42%) es menor a la urbana (3.62%), la población rural en el año 2001 alcanza al 38% de la población boliviana y la urbana al 62%. La tasa de anual de crecimiento de la población en Bolivia es de 2.74%, siendo el promedio departamental 2.59%. A continuación se presenta un cuadro que detalla la tasa de crecimiento por departamento, porcentaje por área urbana – rural y por sexo.

#### **Grupos de población**

Se puede considerar que Bolivia posee una población joven, más de la mitad de la población se encuentra entre los 0 a 24 años; el segundo grupo de la población más extenso (28%) se encuentra entre los 25 a 49 años. Finalmente, el restante de la población (12.8%) tiene entre 50 a 98 años de edad.

### Características sociales

#### **Salud y nutrición**

Salud y nutrición actualmente son temas controversiales en Bolivia y generadores de descontento social debido a los bajos sueldos de los funcionarios públicos de salud (Caja Nacional de Salud). Adicionalmente, como dato se sabe que la cobertura de la seguridad social a corto plazo alcanza al 26% de la población social.

Respecto a las estadísticas en salud, el año 2001 se reportó que por cada establecimiento de salud existen 3,320 habitantes y por cada establecimiento hospitalario 46,224 bolivianos. (Ministerio de salud y previsión social, I.N.E., 2002)

La población más afectada por la falta de atención a la salud es la población infantil, la cobertura de la vacunación en menores de 3 años el 2001 alcanzó al 65%.

Consecutivamente, las enfermedades que más afligen a los menores de 5 años son: la diarrea y enfermedades respiratorias agudas; registrándose más casos en el área rural. (Ministerio de salud y previsión social, I.N.E., 2002)

En cuanto a nutrición, el año 2001 se presentaron cerca de 542,760 casos de desnutrición (75% desnutrición leve, 21% desnutrición moderada y 4% desnutrición severa). (Ministerio de salud y previsión social, I.N.E., 2002)

### **Educación**

De acuerdo al ministerio de educación, cultura y deportes (año 2001) la tasa de analfabetismo en la población de 15 años y más es del 13%, siendo más alta entre las mujeres (19%) que los hombres (7%). El promedio de años de estudio alcanza a los 7 años, registrando los hombres un promedio de 8 años de estudio y las mujeres 6 años.

La tasa de abandono de la educación nivel primario alcanza al 6% y de la educación nivel secundario es del 10%, por otro lado, el año 2000 se registraron 88 alumnos por cada unidad educativa pública.

### **Hogares, vivienda y servicios básicos**

A continuación se describe los últimos datos en cuanto a servicios básicos determinados en el censo 2001:

- El 68% de los hogares bolivianos disponen de baño, en el área rural el 48% y en el área urbana el 85%.
- El 69% de los hogares en Bolivia disponen de energía eléctrica, dentro el área urbana el 94% y en el área rural tan solo el 28%.
- El combustible más utilizado para cocina en Bolivia es el gas licuado (garrafa), sin embargo, en el área rural el 71% de los hogares utiliza leña.
- En cuanto al servicio telefónico solo el 24% de los hogares bolivianos goza de este servicio.

### **Pobreza**

La porcentaje de pobres en Bolivia ha disminuido en un 12% en comparación con el censo del año 1992, el año 2001 se registró que el 58.6% de la población de Bolivia es pobre, de los cuales el 34.22% están en la pobreza moderada, el 22% en la indigencia y el 3% en la marginalidad.

### **Género**

Las mujeres han sido uno de los grupos poblacionales más afectados por el deterioro de sus condiciones laborales, debido a la precarización de las condiciones de vida de las familias que se ha traducido en la elevación continua de las tasas de participación de ambos segmentos, y a la persistencia de actitudes discriminatorias en el conjunto de la sociedad.

### **Desarrollo humano y competitividad**

Bolivia se encuentra en el puesto 104 respecto a los países latino americanos, el año 1999 el índice de desarrollo humano en Bolivia alcanzo a 0.65, sin embargo, se considera que se tiene un desarrollo humano medio.

El índice de corrupción registra igualmente componentes que requieren urgente atención, como la confianza del público en los políticos, la persistencia de donaciones políticas ilegales, el mal uso de las donaciones políticas legales y el desvío de fondos públicos.

## **Características económicas**

### **Sector real**

#### **Crecimiento económico boliviano**

En la gestión 2002, la economía creció a un ritmo de 2,6%, luego de registrar en el 2001 una tasa de 1,23%, según información preliminar del Instituto Nacional de Estadística (I.N.E.).

#### **Agricultura y ganadería**

Bolivia es un país tradicionalmente agrícola, existiendo diferencias entre los agricultores del occidente con los agricultores orientales, esto debido principalmente al factor climatológico. La agricultura en el oriente se encuentra más desarrollada en cuanto a tecnología y rendimiento de cultivos. En el occidente se tiene cultivos tradicionales existiendo agricultura de subsistencia entre los campesinos, adicionalmente su desarrollo agropecuario es afectado por la carencia de agua, la cual es abundante solo en época de lluvias.

#### **Hidrocarburos**

El crecimiento de la economía en la gestión pasada estuvo altamente influenciado por la dinámica del sector hidrocarburífero, que es intensiva en uso de capital y no en empleo. Sin embargo, las perspectivas para este sector no son muy halagüeñas, debido a que el Brasil sufrió una crisis de suministro de electricidad el año 2001, por el descenso de generación de las hidroeléctricas (debido a una sequía), y para superar esta situación se programó la instalación de 49 termoeléctricas a ser alimentadas por el gas boliviano.

#### **Minería**

La minería sufrió un retroceso en el 2002 y su comportamiento también está altamente ligado a la volatilidad del precio de los metales en el mercado mundial. La retracción minera hizo que se postergan los proyectos de inversión que, por su naturaleza, son de grandes dimensiones y de alto riesgo.

#### **Industria**

La industria manufacturera ha tenido un crecimiento del volumen físico producido en un 45% desde el año 1990, especialmente la agroindustria la cual incrementó su producción en 13% desde el año 1999. Sin embargo, en general la industria manufacturera no tiene una incidencia significativa en el crecimiento económico de Bolivia (aporte 17%), ya que se caracteriza por ser consumista (productor de bienes primarios) antes de industrial.

#### **Salarios y remuneraciones**

El salario mínimo nacional es de 460 Bs., este se ha ido incrementando a razón de 30 Bs. en promedio por año, constituyéndose el salario medio nominal en 1,811Bs al 2001.

### **Sector externo**

#### **Comercio internacional de bienes**

Cifras preliminares muestran un aumento del déficit en balanza comercial de \$us 423 a \$us 427 millones (diferencia entre exportaciones e importaciones de mercantes). En términos del PIB el déficit se incrementó de 5,3% a 5,6% entre 2001 y 2002.

### **Tipo de cambio**

La política cambiaria del Banco Central de Bolivia (BCB) fue más dinámica en el 2002, con una tasa de depreciación del tipo de cambio nominal de 9,81%, superior al observado un año antes que fue 7,2%.

### **Inversión extranjera directa**

La inversión extranjera directa (IED), que permite financiar las compras del extranjero, se situó alrededor de \$us 840 millones en 2002 y muestra una reducción de 22% respecto del año anterior. En términos del PIB su participación se encuentra en alrededor de 9%.

### **Turismo**

El año 2001 se registraron cerca de 532,762 turistas de los cuales el 60% eran extranjeros y el restante 40% nacionales, el turismo ha tenido una disminución lenta principalmente por los problemas sociales existentes en Bolivia.

### **Deuda pública externa**

A febrero del presente año, el saldo de la deuda externa nominal pública de mediano y largo plazo alcanzó a \$us 4.345 millones, un incremento de 1,1% con relación a principios de año, que llegó a \$us 4.300 millones.

### **Sector público**

En el 2002, el déficit global del sector público, medida como la diferencia entre los ingresos y los gastos corrientes del gobierno, alcanzó 8,7% del PIB, mayor al de la gestión pasada 7,4%. Gran parte del déficit se explica por el costo de la reforma de pensiones que representó 5,1% del PIB. Excluyendo dicho costo, el sector público consolidado habría tenido un déficit de 3,6%, clara muestra del deterioro de las cuentas fiscales.

## **Capítulo 2**

## **El desempleo en Bolivia**

### ***Desempleo período 1985 a 2002***

#### **Desempleo durante el período 1985 – 1995**

Durante este período se considera fundamental el análisis del desempleo abierto, como elemento explicativo de los principales problemas del mercado de trabajo en América Latina, más aún cuando hace ya casi dos décadas que viene cediendo paso a otros enfoques analíticos, toda vez que su nivel e importancia pocas veces ha sobrepasado techos históricos próximos o superiores al 10%, ubicándose más bien en torno al 3 ó 5%.

#### **1. El período 1985 – 1987:**

- Tiene como contexto la mantención de la importancia relativa del desempleo abierto en el eje urbano (alrededor del 5%). Cada año ingresan más de 2,300 nuevas personas al Fondo de Desempleados en el período.
- Crecimiento acelerado de la cesantía con efectos de cambio posicional respecto a la participación de los aspirantes, inicialmente más relevante.
- El nivel de instrucción de los desocupados (cesantes y aspirantes), se incrementa tanto en hombres como en mujeres, lo mismo que la edad.

#### **2. El período 1987 – 1989:**

- El contexto en el que transcurren los flujos introduce un cambio fundamental. La tasa de desempleo abierto (TDA), se acrecienta hasta llegar a un nivel sin precedentes (10%). El flujo de entrada al Fondo de Desempleados es, en consecuencia, el más significativo de lo visto hasta el final de este período. En promedio, cada año se integran más de 21,000 nuevas personas a él, casi diez veces más que en la fase anterior.
- La tendencia al engrosamiento de las filas de los cesantes, vista en el período previo, se acentúa, pero no únicamente en términos relativos, sino en términos numéricos, superando con mucho más de dos veces y media la cifra inicial.
- Las razones de entrada al Fondo permiten advertir una disminución de los despidos a favor de un aumento de los retiros voluntarios.

### **3. El período 1989 – 1991:**

- El contexto específico, está caracterizado por un cambio en la tendencia previa en el comportamiento del desempleo abierto. Este desciende casi en tercio, hasta 6.8%; aunque se mantiene la tasa de participación global.
- El Fondo de Desempleados retuvo a la mano de obra menos calificada.
- El ritmo más acelerado de disminución de la cesantía recompone la estructura interna del Fondo, donde los aspirantes ganan posiciones.

### **4. El período 1991 – 1995:**

- El marco general de comportamiento del Fondo se manifiesta en la persistente caída del desempleo abierto, totalmente contrapuesto a las elevadas tasas de Participación Global, en las que tienen un rol central, nuevas olas de inserción femenina a la PEA.
- En la estructura del Fondo se producen importantes flujos de salida de aspirantes que llegan en el año 1995 al punto más bajo de toda la década, numérica y porcentualmente.
- De modo general, las prácticas flexibles mantienen su carácter prevaleciente como factores causales de los flujos de entrada al Fondo.

## **Fase de inestabilidad económica 1996 – 2002**

- **El desempleo en el segundo quinquenio de los años 90:**

La configuración de los mercados laborales en el país en el segundo quinquenio de los años 90 es resultado de cuatro factores principales:

- a) La crisis del modelo de sustitución de importaciones y con ello la crisis del modelo estatista de acumulación de capital.
- b) La crisis económica derivada de la anterior y de la dependencia externa de la economía nacional.
- c) La aplicación del programa de ajuste estructural que impone la libre contratación laboral, el congelamiento de salarios y la liberación de la economía.

A continuación se detalla el comportamiento laboral, citando los cambios estructurales:

- **El desempleo en la actualidad (Período 2000 – 2002)**

El mercado de trabajo registró una tasa de desempleo abierto promedio de 5.19 % , que muestra la trayectoria del PBI (Figura 2-2). Este nivel de desempleo alcanza a alrededor de 290.000 personas en el año 2002, las que estando en edad de trabajar no pueden insertarse en ninguna actividad productiva.

***El empleo en el área rural***

El sector agropecuario contribuye con el 14.2% del PIB nacional en el año 2002 (INE 2003), es decir, \$us 1.103.7 millones.

Actualmente, Bolivia tiene una población de 8.6 millones de habitantes con una tasa de crecimiento de 2.4%. El 62% de sus habitantes está concentrado en las ciudades capitales e intermedias con una población de 5.4 millones. En el área rural la tasa de crecimiento de la población es menor al 1% y comprende tan sólo 3.2 millones de habitantes. Considerando la estructura de población, se observa que el 49% de los pobladores (tanto urbanos como rurales) es de jóvenes menores a los 20 años.

Por las proyecciones de crecimiento, cada quinquenio se incrementa la población en un millón de habitantes. Para el año 2010 se estima una población de 10.4 millones, donde 7 millones serán residentes urbanos y 3.4 millones serán productores y consumidores rurales (INE 2002). Por último, al interior del sector agropecuario se está gestando un cambio estructural importante, es decir, se produce cada vez más variedad de alimentos orientados al mercado, a pesar de la restricción de la estructura agraria y el nivel de pobreza de la población.

Analizando la evolución y participación del sector campesino en el conjunto de la producción de bienes y servicios del sector agropecuario, está claro que la participación de las unidades campesinas sigue siendo importante aproximadamente el 52% del total del PIB sectorial, equivalente a \$us 616 millones en el año 2000, \$us 602 millones en el año 2001 y \$us 573 millones para el año 2002 (AGRODATA). Sin embargo, el peso de la participación es cada vez menor.

**Estadísticas del empleo rural en Bolivia.**

Sobre un total de 3.217.046 habitantes en el área rural de Bolivia para el año 2002, la población en edad de trabajar (PET) alcanza a 2.264.921 de los cuales 1.727.851 habitantes son considerados pobladores económicamente activa (PEA). Sin embargo, se estima que el número de ocupados es de 1.705.072 habitantes, lo cual explica una población económicamente inactiva (PEI) de temporales y 310,233 permanentes.

Por los indicadores de empleo para el área rural, se tiene una tasa de ocupación de 75.3% y un índice de carga económica del 31.1% en el conjunto de la economía. De los 1.705.072 habitantes ocupados en el área rural, el 82% es considerado como trabajadores en agricultura, pecuaria y pesca. El 35.1% es de trabajadores por cuenta propia y el 50% trabaja para sus unidades familiares. De acuerdo con el tipo de establecimiento económico en el área rural, el 85.1% de los ocupados tiene actividad netamente familiar, mientras que el 7.6% de los ocupados está en una unidad semi-empresarial y el 4.5% en empresas.

Considerando sus fuentes de ingreso, el 37.1% de los agricultores tiene como única fuente ingreso a la actividad agropecuaria. Si bien los niveles de ingreso de los agricultores varía de acuerdo con la región ecológica donde producen y sus oportunidades en el mercado laboral, las estimaciones muestran que el ingreso promedio mensual de un trabajador en el área rural de Bolivia es de \$us 27.7, mientras que de un trabajador por cuenta propia es de \$us 44.3 por mes. Los trabajadores netamente agrícolas y pecuarios tienen el ingreso promedio mensual de \$us 21, mientras que los de silvicultura y pesca tienen en promedio un ingreso mensual de \$us 30.1.

Considerando el tipo de unidad productiva, el ingreso promedio mensual de un trabajador en una unidad productiva familiar es de \$us 18.3, mientras que en una empresa semi-empresarial es de \$us 73.2 y en una empresa es de \$us 88.3.

### ***El empleo en el área Urbana***

#### **Características**

La PEA urbana presenta una tasa de crecimiento relativamente alta –en torno al 4.15 por ciento anual–, que casi duplica la tasa de crecimiento poblacional. Esta tasa implica una fuerte presión de la población por ingresar al mercado de trabajo, especialmente de la fuerza de trabajo secundaria.

El perfil de los ocupados es relativamente joven, debido a que más del 65 por ciento de la población ocupada se compone de personas con un rango de edades entre 20 y 44 años. Existe un notable problema de subempleo en la economía, equivalente a cerca de un 54 por ciento de la ocupación.

#### **Estructura del Empleo por Categoría Ocupacional**

Al observar la composición de la población ocupada por categorías ocupacionales, se evidencia una destacable concentración de fuerza e trabajo en torno al empleo asalariado, que se compone por obreros, empleados y empleadas de hogar. En el período estudiado este grupo representa, en promedio, el 48 por ciento del total de ocupados. Sin embargo, existe más de un tercio de trabajadores por cuenta propia en la economía urbana, los cuales se desempeñan en unidades económicas familiares.

#### **Estructura del empleo por rama de actividad**

Se observa, entre 1999 y 2002, un alto crecimiento de la participación del empleo en actividades productoras de bienes transables internacionalmente (agricultura y minería), excepto la industria manufacturera que sufrió una contracción de alrededor de 4 puntos porcentuales dentro del empleo total. Sin duda, este puede ser un reflejo de las políticas de macroeconómicas implementadas y la crisis económica. Por otra parte, un rasgo central de la estructura del empleo por rama de actividad, es la presencia mayoritaria de ocupados en actividades terciarias, aunque su importancia relativa ha disminuido en el período que aquí se analiza.

Las ramas terciarias en el período 1999 – 2002, han representado aproximadamente dos tercios de la fuerza de trabajo ocupada en el ámbito urbano. Este fenómeno, se asocia en parte importante a la presencia de actividades económicas en pequeña escala articuladas a dichas ramas, donde, además, existe una significativa participación de fuerza de trabajo femenina.

#### **La presencia de subempleo en el mercado laboral urbano**

No obstante las limitaciones de las encuestas de hogares y la variedad de enfoques teóricos para la aproximación al fenómeno, este trabajo asume un criterio de medición que considera al subempleo, como el conjunto de la población ocupada trabajando menos o igual a 35 horas a la semana y que percibe un ingreso mensual en la actividad principal menor o equivalente a 430 bolivianos; y, a la población ocupada que trabaja más de 35 horas pero que obtiene un ingreso mensual inferior a 430 bolivianos

Sobre la base de dicha definición se toman en cuenta de las siguientes características relativas a la inadecuada utilización de la mano de obra en las principales ciudades del país:

- Un 54 por ciento del total de ocupados engrosa las filas del subempleo; esto implica que una gran parte de la fuerza de trabajo no cuenta con una fuente de ocupación satisfactoria.
- Se detecta que una mayor proporción de las mujeres se ven afectadas por este fenómeno, puesto que un 74 por ciento del empleo femenino está subempleado, mientras que sólo un 40 por ciento de la fuerza de trabajo masculina se encuentra en esta situación.
- La mayor proporción de subocupados se concentra en las ramas del comercio, los servicios y la industria manufacturera. Sin embargo, las actividades terciarias son las que tienen una mayor capacidad relativa de concentración de subempleados, ya que albergan casi a dos tercios de la fuerza de trabajo subutilizada.
- Al observar el subempleo a nivel de los distintos sectores del mercado de trabajo destaca el elevado porcentaje que posee el sector familiar en el total de subocupados, el cual supera el promedio de subocupación general.

De lo expuesto, se puede concluir que el nivel de subutilización de la mano de obra es elevado y que, además, el mayor volumen de subempleados se concentra en actividades terciarias de pequeña escala, de carácter familiar, donde se encuentra un alto porcentaje de fuerza de trabajo femenina.

### **El desempleo urbano**

Entre los dos años analizados en este estudio (1999 y 2002) se manifiesta una notable ascensión de la tasa de desempleo abierto promedio, desde 7.2 hasta 8.69 por ciento de la fuerza de trabajo. En la distribución por edades, el incremento del desempleo se asocia fundamentalmente a los grupos más jóvenes. Este comportamiento se puede explicar, además de la reanimación modesta que ha tenido lugar en la economía, por la crisis de ingresos por la que atraviesa buena parte de los hogares, la cual imposibilita a las personas el mantenerse en paro absoluto. Esto último podría coincidir con un aumento del subempleo en el mismo periodo.

El desempleo en las principales ciudades, se comprueba, al margen del levantamiento generalizado de las tasas de desocupación abierta, que las mayores tasas de desocupación en 1999 se daban en Oruro, Potosí y Tarija, mientras que en 2002 se dan en La Paz, Oruro y Sucre. Es decir, el descenso en el nivel de desempleo ha sido proporcionalmente mucho mayor en Potosí y Tarija. Este cambio puede explicarse por el fenómeno migratorio, que se orienta desde los centros urbanos deprimidos por la crisis y la recesión de las actividades primario – exportadoras, hacia otras ciudades; pero, principalmente, hacia las del eje central del país. Esta tendencia podría implicar que en las ciudades de La Paz, Santa Cruz y El Alto, tenderá a concentrarse con mayor fuerza el fenómeno del desempleo, debido a la mayor dinámica económica de las mismas.

El incremento en el nivel de desocupación entre 1999 y 2002, ha ocurrido fundamentalmente en el caso de las mujeres. La mayor incorporación de jóvenes y niños al mercado laboral, por otra parte, se da por las necesidades de aumentar el ingreso familiar, y tiene efectos negativos en términos del acceso efectivo a la educación.

Considerando a la población desocupada por condición de desocupación, se evidencia que el mayor porcentaje de desocupados corresponde a los cesantes. Para 1999, la información revela que un 65.5 por ciento del total de desocupados corresponde a esta categoría. Por otra parte, la proporción de aspirantes se reduce entre 1999 y 2002, sugiriendo que la modesta expansión económica ha efectivamente propendido a aumentar la absorción de empleo.

Por último, considerando la población desocupada según la edad de acuerdo a su condición, se identifica, tanto en 1999 como en 2002, que la mayor cantidad de los aspirantes se encuentra entre los 10 y 29 años de edad. Para el caso de los cesantes, se ve más afectado el contingente laboral que posee más de 30 años, aunque no es irrelevante el volumen de cesantes que tienen un rango de edades entre los 10 y 29 años, puesto que constituyen, aproximadamente, el 46% del total de desocupados que tuvieron alguna experiencia laboral y que se encuentran buscando activamente una fuente de trabajo.

## **Capítulo 4.**

### **El desempleo en Cochabamba**

#### ***Características poblacionales***

Para el año 2002 Cochabamba alcanza un crecimiento poblacional de un 2,93% anual; de la población total el 59% corresponde al área urbana y el 41% es del área rural. En lo que respecta a la inserción de esta población en los diferentes sectores productivos, cabe remarcar la existencia de un claro predominio del sector terciario en la generación de empleo, puesto que ocupa aproximadamente tres cuartas partes de la PEA, habiendo incrementado el total de la PEA entre 1992 y 1999 del 38% al 50% (INE) respectivamente, y la participación de la mujer durante el mismo período pasó del 41.14% al 44%, pasando a incorporarse la mujer al mercado de trabajo con más fuerza, fenómeno que no se daba antes en la magnitud que se observa al presente.

La población total del departamento, según los resultados del censo nacional de población y vivienda efectuado el 2001, alcanza a 1.455.711 habitantes, la población urbana es de 856,752 y la rural 598,959 habitantes. Este resultado expresa el período intercensal (1992 - 2001), un ritmo de crecimiento en el departamento de 2,93 por ciento anual.

Si bien la tasa anual de crecimiento para el departamento de Cochabamba como ya se dijo alcanza el 2,93% anual, este resultado no muestra las diferencias regionales que provocan un crecimiento desigual experimentando en zonas rurales y urbanas, siendo la tasa de crecimiento para el área rural 1,06% anual, muy baja con respecto a la urbana con 4,83% anual.

#### ***Estructura productiva y de empleo de la ciudad de Cochabamba***

Con relación a la estructura productiva de la ciudad de Cochabamba, la población económicamente activa, podemos observar las ramas de actividad que concentran mayor cantidad de población son las de industrias manufactureras (15.3%), comercio (23.1%) y el transporte almacenamiento (9.4%).

#### ***Estructura y composición de población por edad y sexo***

La población total de la ciudad de Cochabamba, según el Censo de 2001 es de 1,455,711 habitantes, siendo el 49% hombre y el 51% mujeres. Del total de habitantes, la población menor de 4 años de edad representa un 12,57%.

La estructura de la población de la ciudad por grupos quinquenales de edad, se suele clasificar a la población en tres grandes grupos: la población en edad escolar menores de 15 años, población en edad de trabajar de 15-64 años, y la población de la tercera edad de 65 y más años; los menores de 15 años representan el 37% y la población de más de 65 es de 4,5%, entonces, la estructura por edad de la población de la ciudad de Cochabamba

corresponde al tipo de poblaciones “relativamente jóvenes”, por la predominancia que tienen los menores de 15 años y el bajo porcentaje de población de más de 65 años.

El 47,1% del total de la población de la ciudad de Cochabamba pertenece a la PEA. De este total de población económicamente activa, el 54,55% (78.972), son hombres, por lo que podemos observar menos de la mitad de la misma es población femenina, a pesar de que las mujeres son más del 50% del total de la población, por otro lado podemos inferir que las zonas del centro de la ciudad resultan ser las concentradoras de la mayor parte de la población económicamente activa.

#### ***Distribución de la población ocupada según ramas de actividad***

Observando el empleo de la fuerza de trabajo en la ciudad de Cochabamba según ramas de actividad económica, se nota que en el período 1989-1995, el sector que tiene un predominio es el terciario en el cual se encuentran ocupados el 77,7% en 1989 pero disminuyó a un 72% en 1995, es decir que casi las tres cuartas partes del total de la población económicamente activa ocupada se concentra en este sector. Bastante atrás se hallan los ocupados en el sector secundario con el 19,2% en 1989 los cuales aumentaron hasta un 25,6% en 1995, llegando apenas a la cuarta parte de la población ocupada, a su vez lógico que en la ciudad, el sector primario se encuentre con un mínimo de ocupados que solo llegan al 3,1% en 1989 y que disminuyó a 2,4% en 1995.

#### ***El empleo según ramas de actividad económica y sexo***

La composición del empleo por rama de actividad económica, es bastante diferente por sexo, en vista de que, si bien el sector terciario es el que concentra mayor número de ocupados de ambos sexos, tal como se manifestó anteriormente, se observa que en el caso de las mujeres, el sector terciario es el más relevante, ya que dentro de este sector las actividades que más se ocupan son: el comercio al por mayor y menor (34.6%); saneamiento y salud (19.4%); hoteles y restaurantes (11.3%) y el porcentaje restante en las demás actividades que abarca el sector terciario. Situación que no ocurre de la misma forma en los varones, a pesar de ocupar el 66.9% dentro de este sector terciario la ocupación masculina es en: saneamiento, diversión, servicios comunales y personales (26.6%); transporte, almacenamiento y comunicaciones (19.5%); comercio al por mayor y por menor (19%); servicios sociales, educación y salud (16,4%) y el porcentaje restante se ocupa en las demás actividades del sector terciario.

#### ***Cambios en la estructura del empleo urbano desde el punto de vista de la categoría ocupacional***

Se observa en el período analizado 1989 – 1995, un predominio de los asalariados. Se tiene a los asalariados que representan al 51.1% en 1989 y se mantienen en 1995 con 51% de la población ocupada y a los no asalariados que constituyen el 49% en 1989 y se mantienen en 1995.

Dentro el grupo de los asalariados que ocuparon al 51% de los trabajadores, la categoría ocupacional más representativa es la de los empleados y obreros ocupando al 84.9% de salarios en 1989, el cual ocupó el 89.8%.

#### ***Población desocupada en Cochabamba***

Del total de desempleados de 15 a 19 años el 69,2% son varones y el 30,8% son mujeres, de la misma forma de los desocupados de 20 a 24 años el 71,4% son varones y el 28,6% son mujeres y por último los desocupados de 25 a 29 años, son varones el 73,8% y el 26,2% son mujeres.

A nivel general los desocupados del departamento de Cochabamba del tramo de edades de 15 a 29 años un mayor porcentaje 71.5% son sexo masculino y el 28.5% son de sexo femenino.

La tasa de desempleo abierto, refleja el porcentaje de personas desocupadas respecto del total de la población económicamente activa (PEA). En el caso de la ciudad de Cochabamba, esta tasa ha caído de manera importante y sostenida en el periodo analizado, pasando de un 7.3% en 1989 a 4.94% en 1995. Se debe señalar que el desempleo afecta más a la población femenina que a la masculina.

## **Capítulo 5.**

### **Modelo de análisis del desempleo en Bolivia**

El modelo de análisis del desempleo en Bolivia se fundamenta en un enfoque teórico específico que combina categorías de análisis keynesiano y neoestructuralista, que tiende a reflejar con propiedad la situación a este nivel que se vive en América Latina y concretamente explica esta realidad en los países en vías de desarrollo como es Bolivia.

#### ***Causas del desempleo***

Para el enfoque teórico keynesiano, el desempleo se debe fundamentalmente al nivel insuficiente de la demanda agregada de bienes y servicios. El empleo sólo aumentará si se incrementa el gasto total de la economía, y para ello se debe estimular el consumo de las economías domésticas, los gastos de inversión de las empresas, el gasto público y las exportaciones.

Desde una perspectiva keynesiana se sostiene que el desempleo por encima del friccional es involuntario, y se debe a que el nivel de la demanda agregada es insuficiente.

En consecuencia el nivel de desempleo estaría en función del comportamiento de las variables relativas de la demanda agregada: inversiones, pública y privada, gastos fiscal, exportaciones netas, el nivel de consumo doméstico.

#### ***Estructuración del modelo***

Sin embargo cabe subrayar que existe la conciencia que la validez de los postulados keynesianos como explicativos del desempleo son relativos; sin que ello suponga negar la importancia y posibilidades de la política económica keynesiana. Aquí es donde ingresa el enfoque neoestructuralista, que sintéticamente señala a variables relativas a la política económica implementada en cada país, que pueden actuar adecuada o inadecuadamente como vía de lucha contra el paro. De esta manera en el neoestructuralismo se identifican a variables relativas al funcionamiento general de la economía como es el PIB (como la principal variable estructural), variables relativas a precios, como son la tasa de inflación, el tipo de cambio, nivel de precios, etc. (como variables relacionadas a la política económica de corto plazo), que dependen para su inclusión de la importancia histórica que hayan tenido en cada país.

De manera que el modelo específico de este trabajo, considerando la combinación de ambos enfoques teóricos, se puede formular de la siguiente manera:

**Tasa de desempleo = f(Tasa de crecimiento per cápita del PIB, Inversión Social Ejecutada, Inversión privada, Gasto de consumo privado, Exportaciones netas, Tasa de Inflación y Déficit Fiscal).**

## Las variables usadas en el modelo

La base fundamental para medir la incidencia de las variables que explican el modelo, son los parámetros anteriormente indicados en el modelo teórico y considerados como variables endógenas: tasa de crecimiento del PIB per cápita, Inversión Social Ejecutada, Inversión privada, Gastos de consumo privado, exportaciones, netas, Tasa de inflación y Déficit fiscal. Por esta razón, el método a utilizarse es el de los MCO, en virtud a que estos permiten encontrar parámetros insesgados y eficientes.

El modelo está determinado por la siguiente función:

$$\text{TDD} = f(\text{TCPIBpc}, \text{ISE}, \text{IPRIV}, \text{GCP}, \text{XNET}, \text{TI}, \text{DFIS})$$

donde:

<b>TDD</b>	=	Tasa de desempleo
<b>TCPIBpc</b>	=	Tasa de crecimiento del PIB per cápita
<b>ISE</b>	=	Inversión Social Ejecutada
<b>IPRIV</b>	=	Inversión privada
<b>GCP</b>	=	Gastos de Consumo Privado
<b>XNET</b>	=	Exportaciones netas
<b>TI</b>	=	Tasa de inflación
<b>DFIS</b>	=	Déficit Fiscal

Estos modelos, presentan la siguiente relación de interdependencia:

-Variable dependiente:

$$\text{TDD}_t = \text{Tasa de desempleo}$$

-Variables explicativas o independientes:

<b>TCPIBpc</b>	=	Tasa de crecimiento del PIB per cápita
<b>ISE</b>	=	Inversión Social Ejecutada
<b>IPRIV</b>	=	Inversión privada
<b>GCP</b>	=	Gastos de Consumo Privado
<b>XNET</b>	=	Exportaciones netas
<b>TI</b>	=	Tasa de inflación
<b>DFIS</b>	=	Déficit Fiscal

De esta manera el modelo está definido de la siguiente manera:

$$\text{TDD}_t = @ + \text{B1TCPIBpc} + \text{B2ISE} + \text{B3IPRIV} + \text{B4GCP} + \text{B5XNET} + \text{B6TI} + \text{B7DFIS} + \text{ut}$$

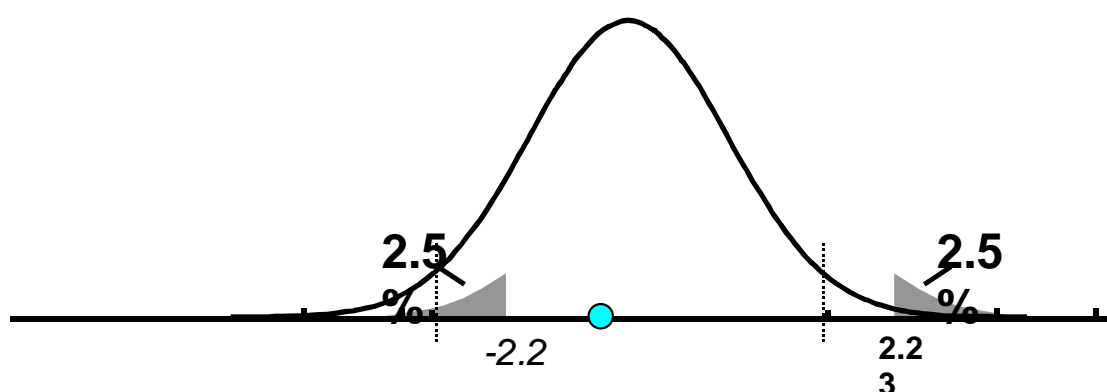
Donde la relación establecida entre la variable dependiente, tasa de desempleo respecto a las variables explicativas, miden la incidencia al obtener los parámetros de regresión, incluida la constante @, siendo **ut** la variable de perturbación del modelo, que está en función del tiempo.

## Test de significancia de las variables

Para cada uno de los parámetros que acompañan las variables se hace el siguiente test  $H_0$  :  $\beta_i = 0$  y  $H_1$  :  $\beta_i \neq 0$  y se analiza según la prueba t, si cae dentro de la zona de aceptación el coeficiente no es significativo Al 95 % de confianza y con 10 grados de libertad, se tiene la siguiente grafica, todos los coeficientes que tienen el valor del t calculado entre -2.2 y 2.2 no son significativos.

Así tenemos:

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	
C	-2.766789	3.559411	-0.777316	No significativa
DEFISCAL	-1.455014	0.347593	-4.185964	significativa
EXPORT	0.010149	0.004578	2.216737	significativa
GASTOCONSPRIV	2.258206	0.714230	3.161734	significativa
INVPRIV	1.96E-06	3.83E-06	0.510500	No significativa
INVSOCIAL	0.001754	0.012370	0.141789	No significativa
TCRECIMIENTO	-1.485529	0.293558	-5.060429	significativa
TINF	-0.000500	0.000280	-1.787227	No significativa



Cómo se puede observar en la gráfica, resultan variables significativas las siguientes: el déficit fiscal, las exportaciones netas, los gastos de consumo privado y la tasa de crecimiento per cápita del PIB.

### Síntesis Estadística

De manera sintética y considerando el comportamiento estadístico de los principales indicadores, se puede afirmar que se trata de un modelo robusto, puesto que la coherencia de las variables está demostrada.

En el cuadro a continuación se muestra justamente esta situación, que de manera segura refrenda la teoría enunciada a principio de este capítulo.

Dependent Variable: TDESEMPLEO  
 Method: Least Squares  
 Date: 07/01/04 Time: 18:38  
 Sample: 1 18  
 Included observations: 18

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-1.761341	2.459197	-0.716226	0.4876
DEFISCAL	-1.380179	0.297063	-4.646082	0.0006
EXPORT	0.007628	0.002028	3.761400	0.0027
GASTOCONSPRIV	2.203097	0.486613	4.527412	0.0007
TCRECIMIENTO	-1.472195	0.272848	-5.395665	0.0002
TINF	-0.000493	0.000255	-1.931687	0.0774
R-squared	0.892136	Mean dependent var	8.861111	
Adjusted R-squared	0.847193	S.D. dependent var	5.622762	
S.E. of regression	2.197970	Akaike info criterion	4.674147	
Sum squared resid	57.97289	Schwarz criterion	4.970938	
Log likelihood	-36.06733	F-statistic	19.85024	
Durbin-Watson stat	1.898602	Prob(F-statistic)	0.000020	

En este modelo todas las variables son significativas a excepción de la tasa de inflación, pero ya lo es al 92%, esto se ve con la probabilidad.

#### A) ANÁLISIS ECONOMICO

Dentro el análisis económico, se procederá a analizar los parámetros ( $\alpha$  y  $\beta$ ) del modelo, los mismos que servirán para medir de la manera más veraz, la incidencia de las variables que explican la tasa de desempleo y los factores que incidieron en su comportamiento.

Cabe subrayar que la teoría keynesiana indica que las principales variables explicativas del desempleo y que están contenidas en la demanda agregadas son: el gasto de gobierno (estimada a partir del déficit fiscal), el gasto de consumo privado, las inversiones (social y privada) y las exportaciones netas.

La teoría neoestructuralista apuesta a variables de tipo estructural (como ser el PIB) y a variables que se desprenden en cuanto a comportamiento, de la aplicación de la política económica de corto plazo, como ser la tasa de inflación.

Considerando el modelo se tiene:

## MODELO:

Dependent Variable: TDESEMPLEO

Method: Least Squares

Date: 07/01/04 Time: 17:29

Sample: 1 18

Included observations: 18

Variable	Coefficient	Std. Error	t-Statistic	Prob.
C	-2.766789	3.559411	-0.777316	0.4550
DÉFICIT FISCAL	-1.455014	0.347593	-4.185964	0.0019
EXPORT NETAS	0.010149	0.004578	2.216737	0.0510
GASTOCONSPRIV	2.258206	0.714230	3.161734	0.0101
INV. PRIVADA	1.96E-06	3.83E-06	0.510500	0.6208
INV. SOCIAL	0.001754	0.012370	0.141789	0.8901
TCREC. PIB PC	-1.485529	0.293558	-5.060429	0.0005
TASA INFLAC.	-0.000500	0.000280	-1.787227	0.1042
R-squared	0.896756	Mean dependent var	8.861111	
Adjusted R-squared	0.824485	S.D. dependent var	5.622762	
S.E. of regression	2.355626	Akaike info criterion	4.852592	
Sum squared resid	55.48972	Schwarz criterion	5.248313	
Log likelihood	-35.67333	F-statistic	12.40830	
Durbin-Watson stat	2.006354	Prob(F-statistic)	0.000330	

La ecuación econométrica es:

$$\text{TDESEMPLEO} = -2.77 - 1.46 \text{ DEFISCAL} + 0.01 \text{ EXPORT} + 2.26 \text{ GASTOCONSPRIV} + 1.96\text{E-}06 \text{ INVPRIV} + 0.0017 \text{ INSOCIAL} - 1.49 \text{ TCRECIMIENTO} - 0.0005 \text{ TINF}$$

Interpretación de variables significativas:

Si el déficit fiscal aumenta en una unidad, la tasa de desempleo disminuye en 1.46, manteniendo las demás variables constantes.

Si la tasa de crecimiento per. cápita aumenta en una unidad, la tasa de desempleo disminuye en 1.49, manteniendo las demás variables constantes.

Según el método STEPWISE, las variables de mayor significación del modelo son: la tasa de crecimiento del PIB per cápita, la inversión social ejecutada, el déficit público y el gasto en consumo privado.

## CONCLUSIONES

A lo largo de cada capítulo se trató de hacer un análisis y síntesis de los aspectos centrales que se tocaba en cada uno de ellos. Por esta razón, en lo referente a conclusiones, aquí se puntualizará sólo lo más esencial.

1. La tendencia que se ha percibido en el período de estudio es que el desempleo se mantendrá básicamente como en la última década, se colige que la tasa de desempleo se ubicará en más del 10%, equivale a decir que se mantendrán desempleados a más de 360 mil personas.
2. De acuerdo al comportamiento de las cifras el sector comercio será el principal generador de empleo urbano, seguido por la industria manufacturera y el sector transporte.

3. El alto nivel de desempleo y el incremento en el nivel de inactividad contribuirán para que los ingresos de la población se encuentren en los niveles más bajos de los últimos quince años y que los niveles de indigencia superen toda previsión.
4. Una importante proporción de empleos es generado por el sector informal de la economía, de estos empleos, el sector familiar, conformado por trabajadores por cuenta propia y familiares sin remuneración, resulta verdaderamente significativo.
5. El modelo de análisis del desempleo estructurado con una óptica keynesiana y neoestructuralista, ha dado como resultado que el déficit fiscal y el crecimiento del PIB per cápita son las dos variables más importantes que explican el comportamiento de la tasa de desempleo en los últimos diez y ocho años. Son variables significativas también la inversión social ejecutada y el gasto de consumo privado.
6. La población rural seguirá enfrentando su secular desempleo con migración hacia centros periféricos urbanos.

## **RECOMENDACIONES.**

A un nivel general se pueden verter las siguientes dos recomendaciones:

1. Es evidente que el problema central de la economía boliviana está ubicado en la esfera de la producción; sin embargo el creciente y elevado déficit fiscal contribuirá de manera importante a la mantención y crecimiento del desempleo. En consecuencia una primera recomendación es que el Estado oriente sus esfuerzos no sólo a captar mayor ingresos fiscales, sino en redireccionar la composición del gasto fiscal.
2. La proporción de la inversión social ejecutada deberá ser mayor en la inversión pública, si quiere no sólo ser una variable significativa sino también alternativa en su acción contra el desempleo.
3. Dado que un importante sector de población joven (entre 15 y 34 años), es el más afectado por el desempleo, el sector estatal a través de sus organismos debe implementar un programa de inserción laboral juvenil que esté orientado a capacitar a los jóvenes técnica y laboralmente, así como a propiciar con los jóvenes la constitución de formas organizativas empresariales de nuevo tipo.
4. La generación de empleo por parte del Estado se ha estimado como cara; es así que el Estado debe viabilizar una cobertura apropiada para que el sector privado nacional pueda generar empleos, apoyando de manera sistemática procesos de formación de mano de obra calificada y otorgando eficiencia a procesos de exportación iniciativa de la empresa privada.
5. El Estado y el sector privado deben iniciar acciones estratégicas contra el subempleo y la informalidad; identificados como problemas centrales de la población ocupada en las ciudades y en área rural.